

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИННОВАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА..	6
1.1. Инновационные механизмы и нормативно-правовая база управления территорией региона.....	6
1.2. Отечественные и зарубежные методики управления территориальным развитием .....	12
1.3. Модели и показатели эффективности управления ресурсным потенциалом развития территории региона.....	15
ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	30
2.1 Общая характеристика и потенциал инновационного развития .....	30
2.2. Анализ системы управления инновационным развитием территории (схема управления, субъекты управления).....	52
2.3. Анализ деятельности Министерства промышленности и предпринимательства Мурманской области в системе инновационного развития за период 2013-2016 гг.....	71
ГЛАВА 3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАПРАВЛЕНИЙ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД 2017-2020 ГГ.....	86
3.1 Выявление проблем в системе развития бренда Мурманской области....	86
3.2. Обоснование необходимости развития бренда территории .....	88
3.3. Оценка эффективности разработанного механизма.....	92
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	97
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	99

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Современный этап развития российского общества свидетельствует о необходимости поиска инновационных подходов к управлению ресурсным потенциалом территорий, разработке механизмов, направленных на достоверную оценку существующего ресурсного потенциала территорий, улучшение существующих моделей управленческой деятельности в регионах. Одной из функций эффективного управления инновационным развитием региона является оценка ресурсного потенциала территории, основанная на системе показателей.

Мировой опыт регионального управления свидетельствует о том, что динамичное развитие территорий и стран в целом невозможно обеспечить на постоянном уровне без децентрализации государственного управления, без системы эффективного местного самоуправления.

Несмотря на то, что управление инновационным развитием территорий осуществляется с помощью широкого спектра управленческих действий, развитие территории любого региона, связано с множеством проблем: экономических, политических и социальных. Поэтому, исследование основных проблем инновационного регионального развития, определение основных показателей эффективности управления ресурсным потенциалом территорий являются достаточно актуальными, но не полностью изученными.

**Анализ исследований и научных публикаций.** Анализ эффективности управления территориальным развитием проанализирован в трудах авторов: Т. Т. Авдеева, А. Г. Воронин, А. Г. Гладышев, В. Л. Глазычев, Т. М. Говоренкова, Б. С. Жихаревич, В. А. Лапин, В. Н. Лексин, Л. Э. Лимонов, В. А. Пархоменко, В. Е. Рохчин, Ю. В. Филиппов, О. П. Яковлев О. Бердановой, В. Вакуленко, И. Дунаева, М. Латынина, Т. Лозинского, А. Панухник, В. Пархоменко, П. Прошка, И. Санжаровского, В. Тертички [7,

с.239].

Исследованию эффективности управления ресурсным потенциалом территории посвящены работы: Л.И. Абалкина, Л.Е Зиновьева, В. Найденкова, В.М. Архипова, А.И. Самоукина, М.В. Сухановой, Д.В. Фролова, А.А. Коломниковой, Н.Н. Галинской и др. [8, с.107].

Однако, несмотря на многообразие проведенных научных исследований данной проблематики, имеющийся практический опыт управления ресурсным потенциалом территорий, на сегодня является недостаточно изученными, кроме того, остаются достаточно актуальными проблемы дальнейшего совершенствования механизмов государственного управления ресурсным потенциалом территории при осуществлении процессов децентрализации государственной власти. Все это определило актуальность и необходимость проведения данного исследования.

**Объект исследования** – эффективность управления инновационным развитием территории.

**Предмет исследования** – анализ инновационных подходов к управлению ресурсным потенциалом Мурманской области.

**Гипотезой исследования** выступает предположение о том, что применение инновационных подходов в управлении Министерством промышленности и предпринимательства Мурманской области значительно повысит эффективность его функционирования.

**Цель работы** – выявить эффективность управления ресурсным потенциалом территории на примере анализа деятельности Министерства промышленности и предпринимательства Мурманской области, и обосновать инновационные подходы, направленные на совершенствование данного процесса.

**Задачи работы:**

1. Проанализировать сущность инновационных механизмов и нормативно-правовую базу управления территорией региона.
2. Рассмотреть отечественные и зарубежные методики управления

территориальным развитием

3. Рассмотреть основные модели и показатели эффективности управления ресурсным потенциалом развития территории региона (схема управления, субъекты управления).

4. Проанализировать эффективность системы управления инновационным развитием территории Мурманской области.

5. Изучить особенности деятельности Министерства промышленности и предпринимательства Мурманской области в системе инновационного развития за период 2013-2016 гг.

6. Обосновать необходимость развития бренда территории и оценить эффективность разработанного механизма.

**Теоретико-методологической базой исследования** послужили монографии, научные и учебные издания, материалы периодических изданий, посвященные вопросам региональной экономики, маркетинга территорий, инновационным подходам в управлении ресурсным потенциалом территории. Для решения поставленных задач в работе применялись такие общенаучные методы как анализ, синтез, сравнение, описание, аналогия и некоторые другие, а так же методы маркетинга, менеджмента и финансового анализа. Теоретической основой исследования послужили труды зарубежных и отечественных ученых: Л.И. Абалкина, Л.Е. Зиновьева, В. Найденова, В.М. Архипова, А.И. Самоукина, М.В. Сухановой, Д.В. Фролова, А.А. Коломниковой, Н.Н. Галинской и др. [8, с.191].

**Информационной базой исследования** послужили официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики, Министерства финансов РФ, Министерства экономического развития РФ, статистические данные Министерства промышленности и предпринимательства Мурманской области за период 2013-2016 гг. , а также материалы научных конференций, семинаров, различные научные публикации по исследуемой тематике.

**Практическая значимость исследования:**

1. Проанализированы отечественные и зарубежные методики управления территориальным развитием.

2. Выявлены основные показатели эффективности управления ресурсным потенциалом развития территории региона

3. Проведен анализ эффективности деятельности Министерства промышленности и предпринимательства Мурманской области в системе инновационного развития за период 2013-2016 гг.

**Научная новизна.** Результаты проведенного эмпирического исследования могут быть использованы для последующей разработки данной проблематики.

**Структура работы:** выпускная квалификационная работа состоит из трех глав, заключения и списка литературы.

## **ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИННОВАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА**

### 1.1. Инновационные механизмы и нормативно-правовая база управления территорией региона

Проблемам регионального управления, государственной региональной политики и ее реформирования, обеспечения социально-экономического развития регионов в научной литературе уделяется значительное внимание. В частности, этим вопросом посвящены работы А. Бобровской, В. Гейца, Б. Данилишина, М. Нижнего, Я. Жалило, В. Керецман, Э. Либановой, А. Оболенского, Д. Стеченко и др.

Анализируя нормативно-правовую базу управления территорией региона, следует отметить, что в «Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» [3, с.1] «регион рассматривается как часть территории Российской Федерации, обладающая общностью

природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации».

Нормативно-правовая база управления территорией региона регламентирует осуществление всего управленческого процесса, основными участниками которого являются все органы исполнительной власти – федеральные, региональные, муниципальные и поселковые. Например, Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, устанавливает основные положения региональной политики для решения задач социально-экономического развития регионов РФ, повышения действенности экономических реформ, а также развития федерализма и местного самоуправления. Соответственно, которому, управление территорией региона осуществляется с помощью широкого спектра действий, посредством которых местная администрация стимулирует развитие экономики, создает новые рабочие места, расширяет возможности для тех видов экономической деятельности, в которых заинтересовано местное сообщество.

Управление территорией региона в экономической науке рассматривается и преподносится по-разному. Так, например, существует точка зрения, согласно которой «под региональным менеджментом понимают управление народным хозяйством региона, которое основано на корпоративных принципах и учете территориального разделения труда». По мнению исследователя данной проблематики А. И. Гаврилова, «система управления территорией региона – это управление социально-экономическими процессами в регионе в условиях перехода его хозяйства к рыночным отношениям [5, с.36].

Анализируя эффективность управления развитием территорией регионов, следует отметить, что современное состояние социально-

экономического развития регионов нашего государства свидетельствует о недостаточной эффективности государственной политики в этой сфере. Государственная региональная политика должна обеспечивать сбалансированное стабильное социально-экономическое развитие регионов, которое позволило бы повысить благосостояние населения и создать условия для обеспечения надлежащего уровня и качества жизни граждан независимо от региона или местности, в которой они проживают. В современных же условиях существующая система государственного и регионального управления не способна обеспечить достижение такой цели. Социально-экономическое положение регионов является достаточно слабым.

Развитие регионов и отдельных территорий в их пределах значительно дифференцированы, отсутствует сбалансированность показателей системы управления регионами, наблюдается недостаточное соответствие имеющихся потенциалов регионов: природного, экономического, геополитического, культурного и др. особенностям конкретных регионов. Все это указывает на необходимость разработки и внедрения инновационных механизмов управления территорией региона. При этом следует отметить, что управление в современных условиях является одной из наиболее динамичных сфер и без использования инновационных подходов к управлению, в том числе к управлению региональным развитием, сложно обеспечить не только его эффективность, но и соответствие требованиям времени.

И.А Дегтярева согласна с утверждением, что инновационное развитие региона требует инновационных подходов его обеспечения, что обуславливает трансформацию в самой региональной системе управления. Для обеспечения инновационного развития регионов необходимы качественно новые, инновационные подходы в региональном управлении. Но сегодня для такой деятельности ни местные политики, ни специалисты местных органов власти еще не готовы. И те, и другие, как показывает практика, ориентированные на быстрые результаты, тогда как введение

инновационных инструментов регионального развития требует длительного времени [11].

Для современной региональной политики как на государственном, так и на региональном уровне преимущественно характерны традиционные подходы к управлению региональным развитием. Однако их использование в сложных условиях не может обеспечить достаточный уровень эффективности управления, который позволил бы стабилизировать и улучшить показатели социально-экономического развития в нашей стране. Сложное состояние социально-экономического развития регионов, и тенденция к его дальнейшему ухудшению вследствие общественно-политических и экономических процессов в нашем государстве, требуют поиска инновационных подходов к управлению региональным развитием, осуществления существенных реформ в этой сфере, которые позволят в корне изменить ситуацию.

Как отмечает А. Бобровская, для формирования системы инновационного управления следует использовать системно-интегративный подход, позволяющий объединять элементы всех типов управления, определять содержание инновационности управления и его составляющие. Инновационность элементов и содержание инновационного управления направлены на решение проблем инновационного развития, на создание и рациональное сочетание инновационных процессов во всех смежных и родственных секторах общественной деятельности. Инновационное управление должно строиться на учете, целенаправленности, координации влияния их составляющих и содержания на конечные результаты инновационного социально-экономического развития [12, с. 77].

Относительно социальной составляющей регионального развития И.А. Дегтярева отмечает, что системный подход базируется на идее целостности развития социальной сферы региона. Он предполагает, что органы управления, воплощают нововведения на управленческом уровне, имеют представления об о конечном результате, который хотят получить в

перспективе и, исходя из этого, определяют последовательность действий. Цель выстраивания приоритетов на основе образа прогнозируемого состояния социальной сферы – обеспечить такой переход к будущему состоянию, при котором, во-первых, не нарушается стабильное функционирование социальной сферы, во-вторых - выбор нововведений осуществляется на основе критерия результативности по отношению ко всей системе [12, с. 78].

Говоря об инновационном механизме управления региональным развитием на основе системного подхода, необходимо учитывать все его составляющие (не только социально-экономического характера), но и рассматривать регион как систему, влияние на одну из составляющих которой вызовет изменения в других составляющих, а отрицательные показатели в какой-либо из сфер приведут к общему ухудшению состояния развития региона. Таким образом, обеспечение положительной динамики регионального развития возможно только при формировании и реализации такой политики государственного управления региональным развитием, которая сможет рассматривать регион как комплексную систему и будет направлена на обеспечение поступательного улучшения всех сфер деятельности региона. Применение инновационных подходов к региональному развитию должно быть ориентировано на следующее [14, с. 116]:

- усиление внутренней мотивации на региональном (местном) уровне до социально-экономического роста;
- создание на региональном уровне эффективных хозяйственных структур, ориентированных на интенсификацию использования имеющегося на местах ресурсного потенциала;
- формирование на региональном (и межрегиональном) уровне конкурентных производственных систем инновационного типа;
- первоочередное удовлетворение внутренних потребностей территорий за счет собственных и привлеченных ресурсов [13, с. 58].

Таким образом, подводя итог, отметим, что внедрение инновационных подходов в управлении региональным развитием требует изменения понимания сущности и процесса управления регионом в современном обществе. Как уже отмечалось, оно может быть эффективным только при соблюдении принципов системности и комплексности при разработке соответствующих мероприятий и осуществлении управленческого воздействия. Обеспечить такую комплексность может внедрение в управлении региональным развитием таких направлений, как [14, с. 117]:

- формирование инновационной инфраструктуры в регионе;
- формирование инновационной культуры как среди госслужащих и представителей органов местного самоуправления, так и в бизнес-среде региона;
- использование творческого потенциала;
- налаживание максимального сотрудничества между бизнесом, властью и общественностью;
- поиск и освоение новых направлений и источников привлечения средств (например, фонды регионального развития, местные меценаты, гранты европейских организаций и т.п.);
- децентрализация в управлении региональным развитием;
- использование потенциала регионов при обеспечении согласования региональных интересов с общегосударственными;
- осуществление образовательных и пропагандистских мер, направленных на обеспечение изменений в сознании граждан, в восприятии ими собственной роли в процессе регионального развития, обучения, формирования склонности к инновациям и тому подобное. Для осуществления таких изменений в управлении региональным развитием необходимо наличие соответствующего правового поля.

Итак, современное состояние социально-экономического развития регионов, значительные диспропорции, которыми характеризуется развитие различных регионов, несбалансированность такого развития и неспособность

государства преодолеть указанные проблемы свидетельствуют о низкой эффективности современной региональной политики. Для решения проблем регионального развития в современных динамичных условиях необходимым считается применение инновационных подходов в управлении ими. Обоснованное и взвешенное применение инновационных подходов в управлении региональным развитием на основе системности и комплексности является необходимым условием и залогом стабилизации социально-экономического положения регионов в текущем периоде и обеспечение условий для их дальнейшего развития. Для выбора наиболее эффективной стратегии управления территориальным развитием региона Мурманской области, перейдем к анализу существующих отечественных и зарубежных методик управления территориальным развитием.