**ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

**по дисциплине: «Административная деятельность»**

**тема: «Правовое положение и организационное построение органов внутренних дел»**

**2018 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 3 |
| Правовое положение и организационное построение органов внутренних дел | 4 |
| Выводы | 15 |
| Список использованной литературы | 16 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Прогрессивное развитие российского государства зависит от стабильности общественных отношений, защищенности интересов личности, общества и государства и требует повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел.

В выполнении задач и функций, возложенных на органы внутренних дел, значительная роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой административно-правовыми средствами. Эта деятельность непосредственно направлена на защиту личности, ее прав и свобод, на охрану общественного порядка и общественной безопасности, на борьбу с правонарушениями. От ее эффективности во многом зависит состояние правопорядка. В связи с этим большое значение приобретает изучение административной деятельности органов внутренних.

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Характеристика правового положения Министерства внутренних дел Российской Федерации и его органов на местах позволяет рассматривать их в качестве единого субъекта права - органов внутренних дел.

В юридической науке вопросам, касающимся понятия органов внутренних дел как субъекта правоохранительной деятельности, его правового статуса и проблемам реализации последнего, уделялось значительное внимание [[[1]](#footnote-1), [[2]](#footnote-2), [[3]](#footnote-3), [[4]](#footnote-4), [[5]](#footnote-5)]. В частности, подчеркивалось, что органы внутренних дел осуществляют властные полномочия в различных сферах нередко посредством применения принудительного воздействия на участников многочисленных подконтрольных отношений. Подобная возможность субъектов применения мер принуждения с необходимостью требует четкого определения их места в современной правоохранительной системе, объема и содержания компетенции по реализации соответствующих правовых средств.

При этом следует иметь в виду, что нормативно закрепленного понятия органов внутренних дел не существует. В литературе, посвященной деятельности правоохранительных органов, система органов внутренних дел рассматривается в широком и узком смысле слова.

 трактовка предполагает в систему ОВД практически все государства, общественные , организации и , что аргументируется участием их в управления внутренними [[[6]](#footnote-6)], оцениваемой в качестве из форм деятельности [[[7]](#footnote-7)]. Однако понимание трудно с тем, что органы внутренних дел правоохранительными [[[8]](#footnote-8)], особенностью которых наличие только метода правового отношений отдельными элементами системы.

Критической заслуживает также об отождествлении внутренних дел с полицией, что, к , нашло свое в законодательстве Российской [[[9]](#footnote-9)]. Отождествление внутренних дел с милицией () допускают авторы учебника в наименовании из его глав [[[10]](#footnote-10)] В то как в действительности понятия « внутренних дел» и «» различаются как в смысловом, так и в плане.

, из содержания ст. 4 Федерального РФ «О полиции» следует, что полиции структурно в соответствующий внутренних дел и назначение на их начальников (полиции) руководителями соответствующих ОВД [[[11]](#footnote-11)], а не .

Во-вторых, кадров в ОВД и полицию по различным критериям. Это, в , касается возрастных . Так, на службу в имеют право граждане России не 35 лет, в то время как этот для иных ОВД может не превышать 40 лет [[[12]](#footnote-12)].

, в составе органов дел имеются подразделения, функции, не для полиции. Такими являются: обеспечение органов внутренних дел сотрудниками, и переподготовка кадров, подразделениями кадрового и учебными учреждениями МВД России; централизованного обеспечения ОВД , вооружением, боеприпасами и материально-техническими средствами, а финансовыми , реализуемая финансовыми и подразделениями материально-технического и снабжения; управление и деятельностью внутренних дел, которое на организационно-инспекторские (штабные) .

К расширительному толкованию органов дел можно отнести ряда авторов о в их состав войск гвардии [[[13]](#footnote-13)]. , что данная позиция аргументирована. Деятельность национальной гвардии Федерации самостоятельным законом [[[14]](#footnote-14)]. Их задачи от тех, которые решают ОВД (за охраны порядка и обеспеч общественной безопасности). состав войск гвардии военную службу, а не , как сотрудники органов дел. Следовательно, данные приобретают военнослужащих, который от статуса сотрудников внутренних дел.

Важным представляется и то, что в с указанным выше законом войска гвардии Российской решают совместно с внутренних дел, а не в их составе.

 образом решен о следственных МВД России, которые на Указа Президента Федерации от 23 ноября г. № 1422 «О по совершенствованию организации следствия в системе внутренних дел Российской » [[[15]](#footnote-15)] выведены из внутренних дел. Однако ряд по-прежнему включает их в ОВД[ [[16]](#footnote-16)].

Таким образом, на анализа литературы и нормативных актов система внутренних дел представляет совокупность , взаимосвязанных между и образующих определенную . При этом, как справедливо л А.Г. Спиркин, «все настолько тесно друг с другом, что по отношению к окружающим и другим как нечто единое» [[[17]](#footnote-17)].

, органы внутренних дел к органам отраслевого управления ( органам специальной ), по порядку образования - к , по способу принятия - к едино-начальным, по полномочий - к постоянным и т. д. Но очевидные оценки , то оказывается, что сущностную органов дел дать весьма .

В качестве общей следует отметить сужение их деятельности, освобождение от , не отвечающих их прямому . Тем не менее, до настоящего они продолжают многоотраслевыми. Хотя все же поднимается вопрос о функций, передаче тех или звеньев органов внутренних дел органам (ИТУ, , Наркоконтроль и др.).

Следовательно, объективные объединения в одном столь разнородных (если к таковым не историческую ) трудно обнаружить. положение в свое отвечало духу государства, переход к иным государственного строительства должен был повлечь за соответствующие и в этой области.

 лучше разобраться в вопросе, следует детально саму сферу дел.

Термином «внутренние » обозначается одна из деятельности . Наименование рассматриваемой носит традиционный и отражает ее исторически содержание. внутренних дел является . Она включает с себя ряд групп общественных , которые с защитой прав, и интересов личности, и государства от преступных и противоправных .

Каждая из таких является составной рассматриваемой сферы, и в совокупности эти дают представление о внутренних дел государства в .

Существующая взаимосвязь общественных , их специфика позволяют рассматривать сферу дел как самостоятельный объект управления, т.е. общественных отношений, в качестве управляемой .

Как уже было замечено, с различными органами специальными управления в данной являются органы дел, возглавляемые МВД .

При выполнении своих органы внутренних дел и их элементы (звенья) в управленческие и отношения. При рассмотрении данных органов в плане, обнаруживается , связанная с их проявлять себя в ролях: как управляющих , так и управляемых объектов.

 осуществляется как самой системы ОВД, с обеспечения эффективной структурных подразделений в стоящих ними задач, так и во сфере во взаимоотношениях ОВД с гр, предприятиями и организациями. важным внешне властный полномочий ОВД, поскольку они им для управления субъектами, не с ним в иерархических . В этом проявляется из основных особенностей отношений с участием внутренних дел, в юридическом неравенстве . Эта особенность административно-правовых была детально Ю.М. Козловым [[[18]](#footnote-18)].

 органов внутренних дел по двум критериям: и функциональному. Так, главные МВД России по округам, министерства дел, главные управления, внутренних дел по субъектам Федерации, с учетом административно-территориального , а управления (отделы) дел на железнодорожном, водном и транспорте, управления материально-технического и снабжения - с использованием функционального.

Целостность органов дел объясняется общими и функциями, закрепленными за действующим законодательством. При задачи ОВД собой круг тех , которые требуют непосредственного повседневного и направлены на основной цели - от противоправных посягательств , здоровья, прав и граждан, , интересов общества и .

К ним относятся:

* обеспечение личности, защита , свобод и интересов личности, и государства от противоправных ;
* предупреждение и пресечение и преступлений;
* общественного порядка и общественной безопасности;
* и расследование преступлений, розыска и лиц, скрывающихся от правосудия;
* собственности;
* оказание в компетенции правовой и помощи .

В решении этих участвуют все звенья внутренних дел, которые классифицировать в от масштаба обслуживаемой и специфики обслуживаемых на:

* федеральные, региональные, внутренних дел по Российской Федерации и органы внутренних дел;
* внутренних дел на транспорте; внутренних дел в административно-территориальных образованиях, на о важных и режимных .

О наличии звеньев в органов дел говорил и А.П. Коренев [[[19]](#footnote-19)]. В поздней учебной , посвященной административной органов дел, встречается другая по вопросу о системе внутренних дел [[[20]](#footnote-20)] .

Анализ литературы и Российской Федерации выделить следующие сущности и содержания внутренних дел:

* к государственным органам власти;
* системность в их ;
* цель, связанная с интересов , общества и государства от посягательств, являющаяся понятия «внутренние »;
* осуществление в сфере внутренних дел;
* применения мер принуждения, в том с использованием специальных и огнестрельного , для выполнения стоящих ними задач.

 все перечисленные признаки в , можно следующее определение: внутренних дел (как субъекты правоохранительной ) представляют возглавляемую МЦД России органов исполнительной и их подразделений, осуществляющих функции в внутренних дел и наделенных в законом случаях по применению принудительных мер на участников правоотношений.

Целесообразность закрепления понятия внутренних дел уже обосновывалась [[[21]](#footnote-21),[[22]](#footnote-22),[[23]](#footnote-23),[[24]](#footnote-24)].

Необходимым правового статуса государственного органа, в том и органа внутренних дел, его компетенция.

При каждый орган дел, равно как и любое его подразделение, обладает признаками, т.е. комплексом свойств и , которые не могут сведены к сумме и свойств, их элементов [[[25]](#footnote-25)]. Так, управления () уголовного розыска, (отделы) по борьбе с преступностью, (отделы) государственной безопасности дорожного и другие подразделения свои и функции. Однако Министерство внутренних дел как система способно задачи, на органы внутренних дел в объеме.

Система МВД представляет собой , одновременно и управляемую социальную , включающую в себя в элементов несколько подсистем, в которых управление на различных уровнях. бы порядков систем не то или иное , функционирующее в рамках системы МВД, нижний управления непременно «обслуживать» внешних управляющих и будет направлен на уже не собственно «управленческих», а служебных , решаемых органом дел или каким-либо из его структурных [[[26]](#footnote-26)].

Таким образом, каждый внутренних дел любого обладает признаками, системным образованиям, он явл управляемой [[[27]](#footnote-27)].

Функциональное (целевое) этой системы кругом задач, для которых и создается орган дел. Задачи, стоящие органами внутренних дел, их компетенцию, в свою очередь выражение в правовом данных органов. было еще в период формирования разработок советского управления в практике внутренних дел и незыблемым постулатом до времени [[[28]](#footnote-28)].

Так, по отношению к исполнительной власти компетенции в составе Российской , республиканское Министерство дел является управляемой . В то же время оно ( министерство) само управление входящими в его элементами (или более порядка) - отделами () внутренних дел по городу, либо иному образованию.

 отметить, что в настоящее претерпел существенные такой важный организации органов внутренних дел, как подчинение (по вертикали - органу внутренних дел, а по - местному представительной власти и администрации).

Это выражается, в , в назначении руководителей внутренних дел по Российской Федерации и их , руководителей криминальной и следственных подразделений уровня, а руководителей иных ОВД, должности которых к разряду высшего состава внутренних дел, непосредственно Российской Федерации без участия органов власти.

По , о двойном подчинении вести речь в отношении подразделений общественной , финансируемых из местных и формируемых на местном . При этом следует в виду, что управления такими финансируются из федерального и к местной милиции не (например, и УЛРР ГУВД по г. ).

Структура механизма подчинения органов дел характеризуется в ней линии ведомственного . Централизация - ведущее в управлении правоохранительной органов дел [[[29]](#footnote-29)]. Это вызвано необходимостью руководящих функций в профессионально подготовленных лиц, проведения в единых требований , установления единых в деятельности всех органов , осуществления квалифицированного контроля за их работой. ОВД в системе органов власти, как указано выше, спецификой их организации и , опосредованной правовыми .

**ВЫВОДЫ**

На момент решена из главнейших задач - основа новой правовой функционирования органов дел, которая по своим чертам принципиально от прежней - . Это касается всех деятельности ОВД, в том числе и административной, правовое которой представить следующим .

Прежде всего, заметить, что единого акта, регулировал бы подобную , не существует, так как невозможно документом охватить спектр внутриорганизационной и внешней работы органов дел. Таких нормативных актов - количество. Причем они не только на федеральном, но и на и местном уровнях, как законодательный, так и характер.

Кроме , следует иметь в , что административная деятельность ОВД с формой осуществляется также и регулятивной формы, реализовать позитивные нормы, , в процессе лицензирования, , осуществления иных значимых действий.

 учитывать и то , что диспозиции большинства норм, устанавливающих ответственность, носят характер, что в очередь обязывает в лице сотрудников внутренних дел овладевать правовым , регулирующим поведение , предприятий, учреждений и в различных областях российского .

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ**

*Монографии и учебные :*

1. Административная деятельность внутренних дел. Общая: Учебник. - М.: академия МВД РФ, Щит-М, С. 12.
2. Административная деятельность внутренних дел: / Под ред. В.П. Сальникова: В 2 ч. Ч. 1. - М.: ЦОКР МВД , 2005. С. 54.
3. Административная органов внутренних дел: / Под ред. В.П. Сальникова: В 2 ч. Ч. 1. - М.: МВД России, 2005. С.
4. Алехин А.П., Кармолицкш А.А., Ю.М. Административное право Федерации: . - 4-е изд., испр. и доп. - М.: Зерцало-М, С. 29-33, 117, 556-577.
5. Д.Н. Система субъектов административного // Советское государство и . 1986. № 2;
6. Виссаров А.В. и субъекты его обеспечения ( аспект): . дисс. ...канд. . наук. - М., 2003.
7. А.П. Закономерности управления деятельностью. - С. 75.
8. Гранат И.Л., Колесникова О.М. М.С. Толкование норм в правоприменительной деятельности внутренних дел. - М.: МВД СССР, 1991. С. 81
9. Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. деятельность органов дел [Текст]: : в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД , 2016. Ч. 1: Общая . - 285 с.
10. Журавлев Н.Н. Конституционно-правовое нормотворческой органов внутренних дел // органов внутренних дел в правового государства. - МЛ, С. 238
11. Козлов Ю.М. советского административного . - М., 1967
12. Коренев А.П., деятельность органов дел. Общая : Учебник. С. 61-67
13. А.В. Субъекты советского . - М., 1962;
14. Мищенко А.А. статус как основного субъекта горрайорганом внутренних дел: . ... канд. юрид. . - М.: Академия МВД , 1989. С. 15, 117, 118
15. Никифоров М.В. как субъекты административного : Автореф. дисс. ... . юрид. . Нижний Новгород,
16. Основы управления в внутренних дел: Учебник / Под ред. А.П. . – М.: Московский МВД России; Щит-М, – 396 с.
17. Основы управления в внутренних дел: Учебник / Под ред. А.П. . – М.: Московский МВД России; Щит-М, – 396 с.
18. Разин Л.М. Вопросы актов советского управления и органов внутренних дел. - М., С. 18.
19. Рудяков Н.М. Органы внутренних дел в системе правоохранительных органов Советского государства. - Хабаровск: ВШ МВД СССР, 1990. С. 41
20. Спиркин А.Г. Основы философии: Учебное пособие. - М., 1988. С. 179.
21. Туманов Г.А. Организация управления в сфере общественного порядка. - М., 1972. С. 94-95.
22. Ямпольская Ц.А. Субъекты советского права: Дисс. ... д-ра юрид. наук. - М.. 1958;

*Электронные ресурсы:*

1. Указ Президента РФ от 23.11.1998 N 1422 (ред. от 16.05.2017) "О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации", [электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21027/>
2. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона О войсках национальной гвардии Российской Федерации" от 03.07.2016 N 227-ФЗ, [электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200507/>
3. Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" от 03.07.2016 N 226-ФЗ, [электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/>
4. Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ, [электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/>
5. Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ, [электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/>
6. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции", [электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/>
1. Ямпольская Ц.А. Субъекты советского права: Дисс. ... д-ра юрид. наук. - М.. 1958; [↑](#footnote-ref-1)
2. Мицкевич А.В. Субъекты советского права. - М., 1962; [↑](#footnote-ref-2)
3. Бахрах Д.Н. Система субъектов советского административного права // Советское государство и право. 1986. № 2; [↑](#footnote-ref-3)
4. Никифоров М.В. Граждане как субъекты административного права: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2000; [↑](#footnote-ref-4)
5. Виссаров А.В. Правопорядок и субъекты его обеспечения (теоретико-правовой аспект): Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. - М., 2003. [↑](#footnote-ref-5)
6. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. - М.: Московская академия МВД РФ, Щит-М, 2001. С. 12. [↑](#footnote-ref-6)
7. Алехин А.П., Кармолицкш А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. - 4-е изд., испр. и доп. - М.: Зерцало-М, 2003. С. 29-33, 117, 556-577. [↑](#footnote-ref-7)
8. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1: Общая часть. - 285 с. [↑](#footnote-ref-8)
9. Алехин А.П., Кармолицкш А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. - 4-е изд., испр. и доп. - М.: Зерцало-М, 2003 [↑](#footnote-ref-9)
10. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1: Общая часть. - 285 с. [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции", [электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_110165/ [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ, [электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_122329/ [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона О войсках национальной гвардии Российской Федерации" от 03.07.2016 N 227-ФЗ, [электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_200507/ [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" от 03.07.2016 N 226-ФЗ, [электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_200506/ [↑](#footnote-ref-14)
15. Указ Президента РФ от 23.11.1998 N 1422 (ред. от 16.05.2017) "О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации", [электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_21027/ [↑](#footnote-ref-15)
16. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / Под ред. В.П. Сальникова: В 2 ч. Ч. 1. - М.: ЦОКР МВД России, 2005. С. 54. [↑](#footnote-ref-16)
17. Спиркин А.Г. Основы философии: Учебное пособие. - М., 1988. С. 179. [↑](#footnote-ref-17)
18. Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. - М., 1967 [↑](#footnote-ref-18)
19. Коренев А.П., Административная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: Учебник. С. 61-67 [↑](#footnote-ref-19)
20. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / Под ред. В.П. Сальникова: В 2 ч. Ч. 1. - М.: ЦОКР МВД России, 2005. С. 53-54 [↑](#footnote-ref-20)
21. Мищенко А.А. Правовой статус начальника как основного субъекта управления горрайорганом внутренних дел: Дисс. ... канд. юрид. наук. - М.: Академия МВД СССР, 1989. С. 15, 117, 118 [↑](#footnote-ref-21)
22. Журавлев Н.Н. Конституционно-правовое регулирование нормотворческой деятельности органов внутренних дел // Роль органов внутренних дел в формировании правового государства. - МЛ, 1991. С. 238 [↑](#footnote-ref-22)
23. Рудяков Н.М. Органы внутренних дел в системе правоохранительных органов Советского государства. - Хабаровск: ВШ МВД СССР, 1990. С. 41 [↑](#footnote-ref-23)
24. Гранат И.Л., Колесникова О.М. Тимофеев М.С. Толкование норм права в правоприменительной деятельности органов внутренних дел. - М.: Академия МВД СССР, 1991. С. 81 [↑](#footnote-ref-24)
25. Основы управления в органах внутренних дел: Учебник / Под ред. А.П. Коренева. – М.: Московский университет МВД России; Щит-М, 2003. – 396 с. [↑](#footnote-ref-25)
26. Туманов Г.А. Организация управления в сфере общественного порядка. - М., 1972. С. 94-95. [↑](#footnote-ref-26)
27. Основы управления в органах внутренних дел: Учебник / Под ред. А.П. Коренева. – М.: Московский университет МВД России; Щит-М, 2003. – 396 с. [↑](#footnote-ref-27)
28. Разин Л.М. Вопросы теории актов советского государственного управления и практика органов внутренних дел. - М., 1974. С. 18. [↑](#footnote-ref-28)
29. Герасимов А.П. Закономерности управления правоохранительной деятельностью. - 1988. С. 75. [↑](#footnote-ref-29)