

## Оглавление

	С.
<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Понятие терроризма .....</b>	<b>4</b>
<b>Глава 2. История терроризма.....</b>	<b>9</b>
<b>Глава 3 Международные правовые основы борьбы с терроризмом.....</b>	<b>13</b>
<b>Глава 4 История борьбы с терроризмом.....</b>	<b>18</b>
<b>Глава 5 Терроризм в странах СНГ.....</b>	<b>24</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>28</b>
<b>Список использованных источников и литературы.....</b>	<b>30</b>

## **Введение**

Проблема изучения исторического аспекта терроризма является важной частью борьбы с этим опасным явлением в будущем. Только раскрыв основные причины и условия возникновения терроризма, мы сможем бороться не с последствиями, а с корнями этого явления, устраняя условия и причины его возникновения.

**Актуальность** проблемы заключается в необходимости распространения и систематизации информации об особенностях возникновения и развития различных видов терроризма в различных частях мира.

**Цель** научного исследования заключается в освещении исторических условий и особенностей возникновения и развития терроризма, а также способов борьбы с ним. Для достижения поставленной цели, мы развязываем такие **задачи**:

1. Определяем суть понятия «терроризм».
2. Систематизируем информацию об условиях и причинах возникновения терроризма, а также о способах борьбы с ним.
3. Даем ей краткую характеристику.

**Теоретическую значимость** исследования видим в исследовании основных причин и условий возникновения терроризма, а также способов борьбы с терроризмом.

**Методологические основы** исследования основываются на принципах историзма и объективности (рассмотрение явлений социальной и политической борьбы в их историческом развитии).

**Практическое значение** состоит в возможности использования результатов исследования на уроках истории в школах.

## Глава 1

### Понятие терроризма.

В основном понятие "терроризм" (от лат terror - страх) объясняют как использование насилия или угрозы с целью посеять панику, ослабить положение государства и вызвать соответствующие политические изменения в обществе в чью пользу. Более детальный анализ механизмов террора, технологий, а главное – отношение самих государств, их властных структур к террору, кроме выше изложенного, дает основания сделать такое определение термина "террор".<sup>1</sup> "Террор", "терроризм" – это тактика политической борьбы, характеризуется систематическим использованием идеологически мотивированного насилия, проявляется в убийствах, диверсиях, саботаже, воровстве и других действиях, представляющих угрозу жизни и безопасности людей<sup>2</sup> [1; 2].

2. Современный терроризм не является локальным, однозначным, основательно определенным (в науке и общественной политике) явлением, а потому устойчиво, признано сегодня, что это:

а) неотъемлемая составляющая политических и экономических процессов в мире вообще;

б) терроризм имеет много видов, модификаций, источников, которые его порождают;

в) терроризм несет собой огромную угрозу общественной и национальной безопасности страны и народы, где имеет место [3; 4; 5].

---

<sup>1</sup> Кожушко Е. П. Современный терроризм: Анализ основных направлений / Под общ. ред. А. Е. Тараса. Минск, 2000. 446 с.

<sup>2</sup> Сорос Дж. Кризис мирового капитализма. Открытое общество в опасности. М., 1999. 260 с.

Проблему терроризма сложно исследовать, а еще сложнее решать в реальной общественной жизни с той главной причине, что только за последние двести лет это явление множество изменений.

В XIX веке террористические акты имели фактически локальный характер, их объектом были монархи, известные политические, общественные деятели.

Позже (первая половина XX в.), объектом терроризма становятся государственные чиновники и постепенно борьба с терроризмом становится проблемой государственной безопасности<sup>3</sup>. То есть проблема терроризма становится проблемой внутренней государственной безопасности отдельных стран.

В начале XX века терроризм приобретает глобальный характер, его объектом есть уже не отдельные личности, политические системы, но даже целые этносы, народы: яркие примеры – югославские события, Ближний Восток и т.д. [6].

Сначала существующие как разновидность, отдельные акты организованной преступности, терроризм в наше время глубоко погрузился в теневую экономику, взял на вооружение не только сверхсовременное оружие, но и мощные технологии, в первую очередь информационные. Это сделало терроризм явлением слишком распространенным и устойчивым. Итак, причин экстремизма, терроризма много, и, как правило, они тесно переплетаются, взаимообуславливают друг друга, хотя основными из таких причин были и остаются экономические, политические, исторические, этнические, психологические и социальные.

Размах, масштабы, технологии осуществления массовых террористических акций дают основания утверждать о наличии прекрасно вооруженного всемирного террористического интернационализма, который тесно сросся с международным преступным, криминальным миром.

---

<sup>3</sup> Глобальные трансформации и стратегия развития /Белорус О.Г., Лукьяненко и др. Киев: ОРИЯНЕ, 2000. 424 с.

Особенность такого терроризма обусловлена, на наш взгляд, несколькими обстоятельствами объективного и принципиального характера, что, собственно, и делают терроризм возможным, реальным.

Это интенсивные глобализационные процессы, порожденные появлением однополюсного мира, во главе с США как сверхдержавой [7].

Несколько объяснений по существу такого феномена. Глобализация часто объясняется как виртуальный феномен (экономический, политический, психологический, информационный, лингвистический), а главным образом как прагматическая реальность, которую не следует игнорировать и нужно иметь именно как реальность, данность.

Есть два основных подхода к сущности процессов глобализации вообще. Первый – утверждение, что глобализация, мол, – это объективная историческая тенденция к объединению человечества в определенную единую планетарную общественную систему.

Второй подход базируется на том, что основу глобализации, как многоаспектного процесса составляют навязывания либерально-сионистских ценностей и ценностных ориентиров мировому сообществу. Именно этот подход является более точным и объективно обоснованным;<sup>4</sup>

Именно глобализационные процессы интенсивно способствовали тому, что террористическое движение сейчас осуществляют не отдельные личности, группы лиц, настоящие надгосударственные корпорации со своими банками, крупными производственными мощностями, юридической инфраструктурой, значительными земельными владениями, суперсовременным вооружением, коммуникативными средствами, земельными и другими сырьевыми ресурсами. Исключительная организация, транснациональный характер практически делают такие организации неуязвимыми [8].

---

<sup>4</sup> Діалог цивілізацій: протиріччя глобалізації / Матеріали Другої Всесвітньої конференції, Київ, 23 травня 2003 р. – К., 2003. 287 с.

Недостаточно обоснованными, а часто и безосновательными попытки объяснить терроризм чем-то одним: экономическими проблемами, нерешенными вопросами религиозного характера, ксенофобией и тому подобное. Имеем в виду, что стержнем, осью терроризма примат ненависти, страха, что не имеют ни религиозной, ни языковой, ни этнической принадлежности.

Терроризм сегодня должен характеризоваться и исследоваться комплексно как явление социально-политическое, социально-психологическое, социально-правовое, как тип политического поведения, как разновидность преступной (криминальной) деятельности и тому подобное.

Основной фактор, обуславливает существование терроризма, – это фактор страха, и в первую очередь – страха человека за сохранение своей жизни.<sup>5</sup> Благодаря такому фактору государственный терроризм в СССР существовал более семидесяти лет: массово истреблялась элита, значительная часть граждан находилась в разных тюрьмах и лагерях, она использовалась исключительно как бесплатная рабочая сила [9].

Принципиально важным является то, что отдельные исследователи справедливо предлагают различать "террор", как насилие сильных над слабыми (государства над оппозицией) и "терроризм", как насилие и запугивание слабыми (оппозицией) сильных (государства). Подобные процессы имеют яркое выражение, проявление в государствах с нестабильными политическими системами и общественно-политической ситуацией.

Ряд ученых (например, Марк Ферро) не без основания утверждают, что терроризм сегодня стал неотъемлемой частью государственного террора, одной из форм государственной политики<sup>6</sup>. Этот аспект террора пока почти не исследован. Вместе с тем, глобализация в целом, ее непременно сопутствующее

---

<sup>5</sup> Коровиков А. Исламский экстремизм в арабских странах. – М: Наука, 1990. 170 с.

<sup>6</sup> Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях. // Крагандинский экономический университет

явление – терроризм, является причиной того, что много сильных государств, с одной стороны, декларируют демократические принципы своего функционирования, а с другой – перестраивают политические системы, властные структуры далеко не во демократические принципы функционирования, скорее наоборот.

Ярким примером негативных изменений в структуре и функциях власти, существуют действительно не в пользу демократии и демократизации общественной жизни, являются последние события, имеющие место, в частности, не только в США, Англии, но и в России и в значительной степени вызваны обострением терроризма его последствиями.

Итак, терроризм – явление сложное, многоплановое, требует комплексного, междисциплинарного подхода к рассмотрению самого феномена и сущностных особенностей его проявления. Как феномен, его нельзя объяснять однобоко, в том числе как чисто или преимущественно политический политологическое явление.

Глобализация и ее фактически порождение, непременно сопутствующее явление – терроризм, выступают в сочетании и является огромной угрозой для существования национальных, четко этнически указанных государств. Дело в том, что основными доминантами, ценностями глобализма является не только духовные, культурные и материальные, либерально-экономические, силовые основы существования обществ.

Забота о сохранении выделенных, уникальных и неповторимых признаков национальных государств, сохранения их суверенитета, с одной стороны, не исключает объективных интеграционных процессов, обуславливающих сосуществование с другими государствами, а с другой – требуют общей национальной безопасности, предотвращения негативных воздействий глобализации и терроризма. Осуществить это кажется возможным только в результате:

- Защиты и укрепления собственного национального информационного пространства;

- Сохранение и приумножение национального ресурсно-экономического потенциала;
- Развития и укрепления демократических основ существования общества и в первую очередь развития реального гражданского общества;
- Усиление политической воли, роли и значения национальной идеи, которая должна быть идеей создания национальной, соборной, суверенного государства.
- Формирование действительно национальной, в том числе и в этническом плане, национально ориентированной политической власти<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях.

## Глава 2

### История терроризма

За долгую историю терроризм появился в различных образах, террор и террористы существуют более сотни лет – во многих странах были Варфоломеевские ночи и сицилийские ужина, врагов реальных и мнимых – уничтожали римские императоры, оттоманские султаны, русские цари, а также многие другие, и каждая страна имеет, по крайней мере, одного «героя». Террористы были всегда. Самая ранняя террористическая группировка – секта сикариев, действовавшая в Палестине в I веке новой эры и уничтожала представителей еврейской знати, выступавших за союз с римлянами. Как оружие сикарии использовали кинжал или короткий меч – сику. Это были экстремистски настроенные националисты, возглавлявшие движение социального протеста и настраивавшие низы против верхов. В действиях сикариев прослеживается сочетание фанатизма и политического терроризма: в мученичестве видели что-то приносящее и верили, что после свержения ненавистного режима Господь явится своему народу и избавит их от мук и страданий.

Той же идеологии придерживались и представители мусульманской секты ассошафинов, убивавшие халифов, префектов, губернаторов и даже правителей: ими был уничтожен Иерусалимский король Конрад Монферратский. Убийство было для сектантов ритуалом, они приветствовали мученичество и смерть во имя идеи и твердо верили в наступление нового миропорядка.

В эти же времена в Индии действовали различные тайные общества. Члены секты «удушитилей» уничтожали своих жертв с помощью шелкового шнура, считая этот способ убийства ритуальным жертвоприношением богине Кали. Один из членов этой секты сказал: «Если кто-то однажды почувствует сладость жертвоприношения, он уже наш, даже если он овладел

разнообразными ремеслами, и он все золото мира. Я сам занимал достаточно высокий пост, работал хорошо и мог рассчитывать на повышение. Но становился собой, только когда возвращался в нашу секту».

В Китае тайные общества, Триада, возникли в конце семнадцатого века, когда манчжурцы захватили две трети территории Китая. Сначала они возникли как тайные общества для свержения манчжурцев и восстановления династии Минь на имперском троне. Эти общества во время правления династии манчжуров фактически превратились в инструмент местного самоуправления, взяли на себя многие административные и судебные функции. Триады расширили философию сопротивления манчжурским завоевателям и включили в противников также "белых дьяволов", особенно, британцев, силой навязавших торговлю опиумом Китаю. Триады неоднократно призывали к народному восстанию, жестоко пресекаемые манчжурцами. После восстания Красных Тюрбанов в начале XIX века, манчжурцами была проведена особенно жестокая операция наказания, когда сотни тысяч китайцев были обезглавлены и закопаны живьем. В результате многие члены Триад были вынуждены искать убежище в Гонконге. По оценкам британских властей более двух третей населения Гонконга в то время состояли в различных Триадах. К началу XX века, когда легальная база существования Триад была подорвана репрессиями манчжурцев, Триады постепенно перешли на использование криминальных методов собственной деятельности: рэкета, контрабанды, пиратства, вымогательства. В 1911 году деятельность Триад полностью превратилась из патриотической в криминальную. Впервые в истории образовалось государство, возглавляемое и управляемое членами тайных криминальных обществ, которые привлекали отряды боевиков Триад для расправы над своими политическими противниками.

Две самые известные доктрины, оправдывающие террор, – это «философия бомбы» и «пропаганда делом»<sup>8</sup>. «Философия бомбы» появилась в

---

<sup>8</sup> Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях.

XIX веке, ее ярким сторонником и основоположником теории терроризма его современном понимании считается немецкий радикал Карл Гейнцген. Он был убежден, что «высшие интересы человечества» стоят любых жертв, даже если речь идет о массовом уничтожении ничего не повинных людей. Гейнцген считал, что силе реакционных войск нужно противопоставить такое оружие, с помощью которого небольшая группа людей может создать максимальный хаос и призывал к поиску новых средств уничтожения [10].

Вторая половина XIX века изобилует террористическими актами против первых лиц государств. Особенно отмечается в этом плане деятельность террористической организации в России "Народная воля". На ее счету неоднократные покушения, которые заканчивались убийствами императора России Александра II, шефа жандармов графа Трепова и др. История XX века запачкана террористическими актами против Столыпина (1906 г.), Кронпринца Австро-Венгрии (1914), Ульянова (1919), Троцкого (1940), короля Югославии (1938), около 60 покушениями на президента Франции Шарля де Голля, убийством президента США Джона Кеннеди (1963 г.), организацией террористического акта с целью убийства президента США Рональда Рейгана и Генерального секретаря ЦК КПСС Михаила Горбачева во время их переговоров в Москве в 1988 (камикадзе был вовремя разоблачен и арестован), еще покушениями на М. Горбачева (в Испании и Москве), покушением и убийством Ганди в Индии, покушением на Папу Римского и одними из последних покушений на президента Франции Жака Ширака и президента Америки Дж. Буша.

Всего за последние 100 лет, было убито более 60 первых лиц государств.<sup>9</sup> Все убийства носили ярко выраженный политический характер, осуществлялись методом террора.

Сейчас развитие терроризма вступает в новую фазу, фазу террора против народов и государств.

---

<sup>9</sup> Борьба с терроризмом на современном этапе // Украина-диплом. Электронный ресурс: URL: <http://ukraine-diplom.com/60/16133-borotba-z-terorizmom-na-suchasnomu-etapi.html> (дата обращения 20. 05. 2015).

В наше время очень многие государства чувствуют опасность террора и часто несут ощутимые человеческие и материальные потери. Кровавые акты террористов в США, России? Японии и других странах красноречиво подтверждают это.

Терроризм быстрыми темпами активизируется и приобретает международный характер. Разгул международного терроризма ставит перед международным сообществом острой необходимости решительно покончить с этим явлением. Одним из действенных средств борьбы с терроризмом современное международное право, в соответствии с требованиями Устава ООН призвано обеспечить безопасность жизнедеятельности международного сообщества.

Важной движущей силой в сфере развития международно-правовой борьбы с терроризмом представляет собой развитие и укрепление международного сотрудничества.

В общем плане международный терроризм можно охарактеризовать как совокупность общественно опасных в международном масштабе деяний, повлекших трагические последствия (гибель людей, разрушение и уничтожение материальных и других ценностей) [11].

## Глава 3

### Международные правовые основы борьбы с терроризмом

Первые попытки выработать международный договор по борьбе с терроризмом были сделаны в 30-е годы XX в. В 1937 была открыта для подписания Конвенция о предупреждении и пресечении терроризма, которую подписали 24 государства, но ратифицировала одна лишь Индия.

Во второй половине XX в., когда терроризм получил широкое распространение на планете, мировое сообщество вновь сделало серьезные усилия по созданию международно-правовой базы для борьбы с терроризмом.

Центром разработки международно-правовых документов по борьбе с терроризмом стала Организация Объединенных Наций. В ее рамках подготовлено и принято ряд международных договоров, направленных на борьбу с терроризмом:

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 14 декабря 1973;
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 г. ;
- Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 4 декабря 1989 г.;
- Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 9 декабря 1994 г.;
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 9 декабря 1994 года.

В один ряд с международными правовыми основами по борьбе с терроризмом необходимо поставить Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 18 декабря 2000 г. Однако для того, чтобы этот документ можно было эффективнее использовать для непосредственной борьбы с терроризмом, следовало бы дополнить его соответствующим протоколом, о чем говорилось 19 июня 2003 на «круглом

столе» в Государственной Думе Российской Федерации во время обсуждения проблемы борьбы с терроризмом.

Одной из важнейших задач мирового сообщества является перекрытие мировых финансовых потоков, направленных на поддержку террористов. Решению этой задачи служит принятие Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г.

Согласно ст. 8 Конвенции «каждое государство принимает в соответствии с принципами своего внутреннего законодательства необходимые меры для того, чтобы определить, обнаружить, заблокировать или арестовать любые средства, используемые с целью совершения преступлений, входящих в сферу действия Конвенции, а также средства, полученные в результате таких преступлений, с целью возможной конфискации».

Специфика борьбы с финансированием, и это отражено в Конвенции, включая сложную взаимосвязь разведывательных и правоприменительных аспектов, которые затрагивают уязвимую такую область, как банковская тайна, связанную как с вопросами экономической безопасности целых государств, так и с правом собственности, коммерческими и личными интересами отдельных граждан, в чем и заключается исключительная сложность соответствующей деятельности как внутри государства, так и на международном уровне. Кроме универсальных международных договоров, направленных против терроризма в целом, действует целый ряд соглашений, задача которых состоит в том, чтобы создать международно-правовую базу для борьбы с терроризмом на отдельных направлениях или в отдельных территориальных пространствах, где осуществляется разнообразная деятельность государств. Международно-правовой основой сотрудничества государств в борьбе с терроризмом на воздушном транспорте являются следующие документы:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершаемых на борту воздушного судна, от 14 сентября 1963;
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г. ;

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971;
- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 24 февраля 1988 г.

Эти документы были приняты в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Поскольку многие террористические акты осуществляются на воздушных судах или с их использованием, как это имело место 11 сентября 2001 г. в США, ИКАО обращает особое внимание государств на то, чтобы гражданские воздушные суда не использовались в качестве разрушительного оружия. В сентябре 2002 был принят План действий ИКАО по обеспечению авиационной безопасности, в котором предусмотрен ряд конкретных мероприятий, в том числе проведение регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок с целью проведения оценки применяемых во всех договаривающихся государствах ИКАО процедур обеспечения авиационной безопасности.

Международно-правовой основой борьбы государства с терроризмом на море являются следующие договоры:

- Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 (ст. 100-113);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988);
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988)<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> Международно-правовые основы борьбы с терроризмом //o-pravovedenii.ru – юридический портал Электронный ресурс: URL: [http://opravovedenii.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=361:mizhnarodno-pravovi-osnovi-borotbi-z-terorizmom&catid=47&Itemid=7](http://opravovedenii.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=361:mizhnarodno-pravovi-osnovi-borotbi-z-terorizmom&catid=47&Itemid=7) (дата обращения 20.05.2015).

В последние годы Международная морская организация (ИМО) приняла ряд мер, направленных на предупреждение и пресечение террористических актов, угрожающих безопасности судоходства. В частности, ею развернута глобальная программа по безопасности на море, в том числе в портах, призвана помочь этой организации удовлетворить соответствующие потребности в технической помощи развивающихся стран, первоначальные ассигнования на осуществление которой составили более двух миллионов долларов США. В 2002 г. созвана под эгидой ИМО международная конференция одобрила Международный кодекс по охране судов и портовых средств и поправки к Конвенции СОЛАС-74.

Огромную опасность для государств представляют возможности использования террористами ядерного материала при овладении им. Одно из направлений претяствия такого возможного развития событий – заключение Конвенции ООН о физической защите ядерного материала от 3 марта 1980

Чтобы полностью перекрыть возможности ядерного терроризма, в рамках ООН разрабатывается проект международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Еще одним средством, которое может оказаться в руках террористов с целью совершения ими террористических актов могут быть оружие и взрывчатые вещества. С целью противодействия этому в рамках ООН были приняты два документа:

- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения от 1 марта 1991 (Россия пока не ратифицировала);
- против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, от 31 мая 2001 г.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на 1 ноября 2003 принято около полутора десятков универсальных международно-правовых документов,

составляющих правовую базу для деятельности государств, международных организаций и других субъектов международного права в борьбе с величайшим злом цивилизации – терроризмом.

Однако в этом перечне документов нет пока универсальной всеобъемлющей конвенции, которая давала бы возможность мировому сообществу, с одной стороны, всесторонне и более эффективно вести борьбу с терроризмом, а с другой - позволила бы иметь четкое определение самого понятия «терроризм».

В связи с этим следует отметить, что международному сообществу пока не удастся выработать общепринятые определения терроризма. И дело не просто в том, что терроризм как явление постоянно меняется, обращается к новым лозунгам, использует в своей практике все более изощренные средства и технологии. Сказывается целый ряд политических, социальных, психологических и, наконец, исторических факторов, которые несет современный терроризм по-прежнему определяют существенные различия в подходах к раскрытию содержания этого явления. Например, продолжают призывы не включать в категорию террористических действий, осуществляемых в рамках борьбы национально-освободительных движений, или приравнять к терроризму действия государств, противоречащие международному праву. Вряд ли можно надеяться, что сразу будут преодолены эти существующие противоречия, исчезнет груз конфронтационного мышления.

В рамках ООН делаются настойчивые усилия по окончательному согласованию Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом, предложенной Индией и инициированной Россией.

В то же время Россия ведет со своими зарубежными партнерами работу по совершенствованию взаимной правовой помощи, в том числе механизмов выдачи преступников, а также сближение норм национальных антитеррористических законодательств.

Совершенно очевидно, что борьба с конкретными террористами, их организациями должна дополняться усилиями по ликвидации питательной среды терроризма. Это очень серьезная и долгосрочная задача, поскольку корни терроризма глубокие. Надежное предохранение терроризма требует всеобъемлющего подхода, активизации совместных политических, экономических и силовых действий со стороны всех стран международного сообщества [12].

## Глава 4

### История борьбы с терроризмом

Этнический, религиозный и политический терроризм страшен именно тем, что целится выше генералов и полицейских, выше политиков и священнослужителей другой конфессии, а идет против самого общества. Естественной реакцией обычного человека является перенос ответственности с виновного всем представителей некоторой национальности, вероисповедания или политического течения.

К примеру, Российское общество сегодня обвиняет чеченцев в терроризме. Естественно, публично называют конкретные имена – Масхадов Хаттаб, Басаев, Гелаев. Однако при этом 95% населения Российского общества считают, каждый чеченец – Хаттаб или его агент. Хотя логика подсказывает, что это не может, ради собственной и общественной безопасности граждане готовы поддержать любые античеченские и антикавказские мероприятия.

И это, к сожалению не редкость. Мировая законодательная и идеологическая практика (за некоторыми исключениями) разделяет терроризм на составляющие – каковы бы ни были мотивы теракта, он считается преступным. Тем более что интернациональные организации, с терроризмом, выделяют несколько видов террористической деятельности. Соответственно, оценка последствий и отношение к террористам различаются. Институт борьбы с терроризмом (Израиль) выделяет три вида терроризма:

Международный терроризм – место проведения терактов имеет значения; террористическая группа состоит из лиц разной национальности и (или) вероисповедания; объектом борьбы являются либо политические и религиозные взгляды, или международные организации, сделки, институты; террористическая деятельность спонсируется иностранным (по отношению к территории деятельности) государством (государствами) или частными лицами,

организациями, являющимися резидентами территории (страны) деятельности группы<sup>11</sup>.

Внутренний терроризм – место проведения террористических акций – страна пребывания; террористическая группа создается, как правило, гражданином одной страны, национальности, вероисповедания; объектом борьбы являются внутренние проблемы страны пребывания.

Объектно терроризм – террористические акты совершаются в отношении определенных объектов жизнедеятельности, которые террористические группы считают вредными или опасными (анти-атомный терроризм, экологический терроризм).

ФБР США выделяет также такой вид терроризма, как вооруженная борьба за независимость, принимающая формы терроризма. К ней относится террористическая деятельность повстанцев против военных и полицейских объектов колониальной стороны. Впрочем, говорится в отчете ФБР, в случае причинения вреда гражданским лицам или применения силы в отношении "невиновных", такая форма борьбы может также расцениваться как терроризм.

Четыре взрыва России способствовали гибели 271 человека. Сейчас многим москвичам кажется, что дом незащищен, каждый кавказец несет бомбу, кошмар не закончится.

За тридцать лет террористической войны (1969-1999) в Соединенном Королевстве погиб 3401 человек. Исследователи выделяют не менее трех "волн" террора Ирландской Республиканской Армии, каждая из которых состояла из пяти-семи инцидентов. Можно представить психическое состояние британского общества в годы террора, когда сомнения подверглась почти главная истина национального самосознания – "Мой дом – моя крепость". Общественная безопасность Соединенного Королевства, казавшаяся незыблемой, которая смогла удержать спокойствие в годы кризисов и раньше распада колониальной империи, в начале ничего не могла противопоставить

---

<sup>11</sup> Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях.

ирландцам. Каждый человек с ирландским акцентом, казался, наверное, боевиком ИРА ... Точно такая же ситуация и в Испании, где экстремисты баскской организации ЭТА вели настоящую войну – и против государства, и "против граждан. Однако, кроме психологических последствий отдельных лиц, террористические "волны" способны спровоцировать и социальные последствия.

В современности очевидно, что мировое сообщество не имеет технологии "управление конфликтами". Ни природа появления внутриобщественных конфликтов, ни их внутренние механизмы не были изучены политологами социологами, и управленцами. Академическим ответом этот вызов меняющейся цивилизации стала конфликтология, которая изучает как гражданские войны и революции – в том числе сферу терроризма. Самые авторитетные конфликтологические центры мира находятся в Белфасте, Мадриде, Брюсселе.

Конфликтология выделяет как отдельную проблему "общество после пережитого насилия". Состояние страха, паники, гражданского гнева, стремление самообороны и "милитанство" (создание негосударственных правоохранительных структур) является частью этой проблемы<sup>12</sup>. Давно поняли, что общества, где началась «гонка вооружений» гораздо больше подвержены опасности нового насилия; что стремление индивидуальной безопасности ведет только в тотальной опасности ... Стремление испуганного общества вооружиться приводит только к нарушениям прав человека, к междуобщинным и межэтническим вторичным конфликтам

Даже в США, где гражданские инициативы в сфере безопасности, как правило, поощряются, "синдром последствий насилия" воспринимается как угроза внутренней безопасности. В частности, после взрыва во Всемирном торговом центре в 1993 году и других терактов, в некоторых штатах стали возникать организации "общественной безопасности", традиционно

---

<sup>12</sup> Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях.

называемые в Америке "милицией". Они объявляли целью предотвращения террора и помощь полиции. На самом же деле "милиционеры" занялись самовооружением и подготовкой к этническим чисткам. Более того, они вскоре решили, с американской ментальности, получить легальное обоснование своей деятельности. Возникло движение "Common Law Courts" – своего рода гражданских судов, которые называли "врагов сообщества" и "приговаривали" в лучшем случае к страху или выселению, в худшем – к смерти. В докладе ФБР "Терроризм США" "гражданские суды" рассматриваются именно как форма терроризма, поскольку их деятельность очевидно попадает под формулировку законодательства США..

Когда террористическое насилие становится массовым и безадресным, общество им в соответствии с собственной исторической традиции. Самое страшное, что может произойти – это публичное использование страха политиками или СМИ.

Ошибки в интерпретации, чрезмерная подробность описания трагедии, персонализация жертв идет-персонализация врага – это токсичная взрывная смесь, которая легко может привести общество к систематическим убийствам по национальному или религиозному признаку. Как наиболее жестокий пример можно привести Руанду, где политики и радио противопоставляли друг другу племена тутси и хуту разожгли (после серии взаимных терактов) такое пламя ненависти, что страна скатилась в пропасть страшной Африке гражданской войны.

Так, в Российской Федерации антикавказские настроения, и так вполне существенные, после взрывов в первой половине сентября стали повсеместными. Уже как политические экстремисты призывают к "очищению" России от кавказских террористов; даже те, кто в свое время чувствовал определенные симпатии к чеченцам, требуют акций возмездия и жесткой внутренней политики. Телевидение демонстрирует кадры насилия боевиков над заложниками; в эфире открыто обсуждается вопрос, кого выселять из Москвы -

только чеченцев или всех "лиц кавказской национальности". Московский мэр де-факто санкционирует депортации из столицы

Показательно, что эти "долгоиграющие" террористические конфликты принципиально похожи. "Повстанцы" с мятежной (обычно близкой к метрополии) колонии (изредка – бывшей) своими взрывами, нападениями, актами в отношении представителей власти стремятся добиться независимости или "наказать" метрополию за политику, проводимую в отношении их compatriots.

Такие террористические войны длятся годами; кроме национально-политического фактора, они, как правило, осложнены фактором религиозным. Террористы умело пользуются как внутренними противоречиями внутри метрополии, и иностранной помощью. Нет такого колониального (в прошлом) государства, которое не нажило бы себе внешних врагов. Главной целью в такой террористической войне есть стабильность общества бывшей метрополии – "повстанцы" ставят целью (и могут добиться) изменение социального строя.

Их взрывы и другие акты террора "раскачивают лодку", причем их не особенно беспокоят горе и беды собственного народа, на который зачастую обрушивается гнев имперской правоохранительной системы. Наоборот – чем жестче в ответ их террор, чем больше анти- (ирланские, баскские, арабские, чеченские) настроения – тем больше потенциальных боевиков придет под знамена террористической войны.

Конфликтологи с ООН рекомендуют в борьбе с массовым терроризмом руководствоваться следующими принципами:

- никакой капитуляции перед террористами, полная решимость победить терроризм в рамках закона и демократического процесса;
- никаких операций с террористами, никаких уступок, перед лицом серьезной угрозы или шантажа;
- должны быть приложены максимальные усилия для того, чтобы дела по обвинению террористов достигли суда, и он вынесен законный приговор;

- необходимо принять жесткие меры наказания в отношении государств-спонсоров терроризма, которые дают террористическим движениям безопасное хранилище, взрывчатые вещества, деньги, а также моральную и дипломатическую поддержку;
- государству решительно пресекать попытки террористов блокировать или подорвать международные дипломатические стремление решению важнейших политических кризисов<sup>13</sup>.

Терроризм стал главной угрозой миру и стабильности и ее подавления, таким образом, является общим делом всего международного сообщества. Нет более страшной ошибки, чем привлечение "всех и каждого" к борьбе с международным терроризмом. На самом деле, именно этого террористы и добиваются – практически животной реакции на свои действия. "Мне угрожают – я вооружаюсь – я вооружен – мое ружье не должно простаивать.

Одно насилие порождает, как болезнетворный вирус, сотни ячеек болезни, угрожая целостности и, собственно, жизни всего общественного организма.

Важнейшим инструментом антитеррористической политики является осведомленность, то есть – знания и готовность к действиям в чрезвычайной ситуации. Если политические ошибки, довели общество до террористической войны, его граждане должны быть подготовлены к выживанию. Они должны быть уверены, что происходит все необходимое для обеспечения безопасности; все взрослые должны обладать (на минимальном уровне) приемами скорой помощи и действий в чрезвычайных ситуациях.

И, наконец, общая рекомендация всех специалистов из антитеррору и разрешению конфликтов – государство в своей борьбе с терроризмом имеет, по крайней мере, публично, делать все в рамках собственных законов. Если единственная возможность подорвать или прекратить терроризм является очевидно незаконная операция, такая, как убийство лидера террористов на

---

<sup>13</sup> Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях.

чужой территории или крупная операция, подразумевающая нарушения прав человека – такая деятельность должна осуществляться в условиях строжайшей секретности; о причастности государства к таким акциям общество может узнать, только через некоторое время, когда успокоятся естественные эмоции и боль [10].

## **Глава 5**

### **Терроризм в странах СНГ**

С 1994 года (начало мирных переговоров) терроризм приобретает роль провокационной деятельности, направленной на дестабилизацию политической ситуации и обострение конфликта<sup>14</sup>.

В арсенале террористов взрывы, похищения с выкупа, вооруженные нападения. Основные мишени террористов: таджикистанские политические деятели (высокопоставленные чиновники, депутаты парламента и местных представительных органов, известные политики, а также общественные деятели и профессионалы в области, которые имеют авторитет в Таджикистане), российские военнослужащие и пограничники, иностранцы (представители международных организаций, журналисты, инженеры).

Исламистами 1994 – 1996 гг. были убиты экс-президент Академии наук Таджикистана Осимы, ректор педагогического института Исхаки, журналист Олимпур и другие известные деятели.

В становлении терроризма Таджикистане огромную роль сыграли эмиссары из стран Ближнего Востока, наводнившие страну в 1992 году. Агенты различных фундаменталистских организации из Судана, Афганистана, Саудовской Аравии учили боевиков исламской оппозиции методов ведения диверсионной войны, во многом сами становились основной ударной силой вооруженных отрядов.

---

<sup>14</sup> Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях.

Террористы в Таджикистане НЕ управляются из центра, деятельность их чаще всего имеет криминальный характер. Самая известная террористическая группа Резвона Садирова, раздавила десятки сторонников светского режима. В декабре 1997 года бандой Садирова были похищены два французских гражданина, которые находились в Таджикистане с гуманитарной миссией. Эта операция стала последней историей группы: Резвон Садилов был выслежен и убит, были или арестованы до 50 членов его группировки.

Исламское Движение Узбекистана. Вооруженное движение придерживающихся исламистских граждан Узбекистана и соседних государств. ИДУ ставит своей задачей создание в центральной Азии исламского халифата, который должен включать населенные мусульманами государства этого региона. Ядром будущего халифата, по мнению руководителей движения, должна стать Ферганская долина, в которой исламисты имеют сильнейшие позиции. Вооруженная деятельность ИДУ направлена прежде всего против светского режима Узбекистана, а также против соседней Киргизии. В последнее время ИДУ все больше активно входит в международную террористическую деятельность, в связи, с чем идеологи движения включили в программу антизападнические и антиизраильские лозунги.

Политический лидер ИДУ – Тахир Юлдош. Лидер вооруженных формирований – Джума Намангани. Зовут его советским паспорту – Джумабай Ахмаджанович Ходжиев. Родился в Наманганской области Узбекистана ориентировочно в 1969 году. В составе Красной Армии успел послужить в Афганистане. По возвращении домой увлекся религией, был одним из организаторов движения "Товба" (Покаяние), занимавшейся изучением и пропагандой ислама. Тогда же неопиты стремятся повсеместного распространить ислам и формирование по исламским образцам всех сторон жизни. Ислам пытается вмешиваться в политику. Недолгий период общения с исламистами руководителей быстро закончился, и радикальные исламистские организации были распущены. После этого Намангане перешел в Таджикистан, где участвует в гражданской войне за ОТО, позднее он переехал в Афганистан.

Мирное урегулирование позволило Намангане вернуться к своим друзьям в Таджикистан, где он стал создавать базы для узбекских боевиков. Место постоянной дислокации военизированных отрядов: Таджикистан и Афганистан.

В Таджикистане боевики имеют поддержку лидеров "Объединенной Таджикской Оппозиции" (ОТО), партнерские отношения с которыми основаны на общности взглядов на политическую ситуацию в регионе – оба движения стремятся к установлению исламского порядка и уничтожения светской власти.

С другой стороны, вооруженные формирования узбекских исламистов участвовали в военных действиях за ОТО во время гражданской войны в Таджикистане.

Другой важный союзник ИДУ в регионе – режим талибов в Афганистане. Талибы рассматривают, ИДУ своим естественного союзника в борьбе со светскими режимами в регионе. Талибы заинтересованы в ИДУ прежде всего по мере то, что ИДУ способна подорвать политическую стабильность Таджикистане и Узбекистане, которые имеют политическую поддержку северной антиталибской коалиции, состоящей из афганских узбеков и таджиков.

Россия относится к категории государств жертв агрессии за того, что ИДУ сотрудничает с чеченскими сепаратистами. Общеизвестно, несколько десятков узбекских боевиков были и находятся в составе незаконных вооруженных формирований в Чечни. Уроженец Узбекистана Сайтаков Д. Ф. – обвиняемый в соучастии в взрывы жилых домов в Москве 1999 года. По сообщениям прессы летом 2000 года в Мазари-Шарифе состоялась встреча, где присутствовали Усама бен Ладен, Джума Намангани, а также представители "Талибана" и Аслана Масхадова. Во время встречи был подписан протокол, который обещает помощь чеченским сепаратистам оружием, медикаментами, боевиками.

Кроме вышеперечисленных государств в сферу зоны операций следует также отнести Пакистан, Турцию и Иран, которых может использовать ИДУ

как тыл. На территории этих исламских государств уже заметили представители ИДУ. Так, лидер организации Тахир Юлдош имеет доступ к Иранскому радио. В этих странах возможно создание тренировочных лагерей, финансовых и информационных структур организации, а также региональных штаб-квартир.

Организация от 2000 до 5500 вооруженных боевиков. Внешняя помощь поступает со стороны исламистских фондов стран Ближнего Востока, со стороны Пакистана, движения "Талибан", а также от структур Усамы бен Ладена.

В 1996, с выводом Российской Армии из Чечни возможность крупных сделок сокращаются. Наиболее распространенной формой терроризма становятся похищения российских журналистов, а также находящихся на гуманитарной миссии в Чечне иностранцев. Делаются провокационные убийства (убийство двух врачей Красного Хреста XII. 1996 г.). На территории соседних из Чечней Дагестана и Ингушетии периодически происходят вылазки, в ходе захватывают заложников: милиционеров и гражданских лиц (25.XI.1997 в Дагестане захвачено 8 милиционеров, 1997.XII, Ингушетия, захват милиционеров). ЧТ приобретает все более четко выраженный политический характер: на территорию России забрасываются мелкие группы диверсантов, которые производят взрывы. В 1996-1997 чеченцами провели несколько диверсий на Северном Кавказе: 26.6.1996 взрыв автобуса в Минеральных Водах. 28.4.1997 проведения взрыва в Пятигорске, в апреле же – в Армавире. В 1996 проведено 2 взрыва московских троллейбусах, летом 1997 поездом Москва-Петербург, организовали эти акции чеченцы, достоверно установлено. Самые активные в создании террористических акций против Российских граждан Руслан Хархороев и Салман Радуев. Москва объект террора, привлекает чеченцев не менее, чем Кавказ. Периодически террористами предпринимаются попытки провести в столицу оружие, взрывчатку, для чего используются женщины и дети, забросить диверсионные группы [10].

## Заключение

В процессе выполнения данного научного исследования нами были выполнены следующие задачи:

1. Раскрыто понятие терроризма.
2. Выявлены и систематизированы условия, при которых в обществе высока вероятность возникновения терроризма.
3. Раскрыты основные причины возникновения терроризма в различных обществах.
4. Систематизирована история мирового терроризма в целом и терроризма на просторах бывшего Советского Союза, в частности.
5. Выделены ключевые международные правовые нормы, касающиеся борьбы с терроризмом.
6. Исследованы способы борьбы с терроризмом в разных странах.

Таким образом, можно утверждать, что терроризм – это понятие, которое означает осуществление любого вида насилия, направленного, как против политиков и военных, так и против простых мирных граждан. Основной целью терроризма является получение политической выгоды.

Корни возникновения терроризма достигают доисторических времен. Различного рода террористические организации существовали во многих обществах древности. Терроризм видоизменялся, как и человеческое общество. Отличались причины создания террористических организаций и способы ведения борьбы.

Наиболее значительные изменения терроризм потерпел за последние сто пятьдесят лет. Изменились формы, методы деятельности и основные цели террористов. Теперь основными целями являются мирные жители, а задачей террористических актов является посеять страх именно среди мирного населения.

Также изменения претерпевают и формы ведения борьбы с терроризмом. Международный терроризм стал настоящим вызовом глобализированному миру. Поэтому лишь объединив усилия, возможно побороть такое явление, как

международный терроризм. Для борьбы с терроризмом создаются различные международные коалиции, организации и прочие объединения. Но судя по тому, что террористические группы с каждым днем лишь умножаются, становится очевидно что прилагаемых усилий явно недостаточно – человечеству еще предстоит найти правильный вопрос на этот вызов.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кожушко Е. П. Современный терроризм: Анализ основных направлений / Под общ. ред. А. Е. Тараса. Минск, 2000. 446 с.
2. Сорос Дж. Кризис мирового капитализма. Открытое общество в опасности. М., 1999. 260 с.
3. Арутюнов В.Х., Свінцицький В.М. Філософія глобальних проблем сучасності: Навч.-метод. посіб. К.: КНЕУ, 2002. 128 с.
4. Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. М.: Международные отношения, 1999. 256 с.
5. Бек У. Что такое глобализация? М: Прогресс-Традиция , 2001. 303 с.
6. Глобальные трансформации и стратегия развития /Белорус О.Г., Лукьяненко и др. Киев: ОРИЯНЕ, 2000. 424 с.
7. Глобалізація і безпека розвитку: Монографія / О.Г. Білорус, Д.Г. Лук'яненко та ін.; Кер. авт. кол. О. І. Білоус К.: КНЕУ, 2001. 733 с.
8. Діалог цивілізацій: протиріччя глобалізації / Матеріали Другої Всесвітньої конференції, Київ, 23 травня 2003 р. – К., 2003. 287 с.
9. Коровиков А. Исламский экстремизм в арабских странах. – М: Наука, 1990. 170 с.
10. Сапаров Р. С. Проблемы усовершенствования борьбы с терроризмом в современных условиях. // Крагандинский экономический университет Электронный ресурс: URL: <http://bukvar.su/jurisprudencija/216048-Problemy-sovershenstvovaniya-bor-by-s-terrorizmom-v-sovremennyh-usloviyah.html> (дата обращения 20. 05. 2015).
11. Борьба с терроризмом на современном этапе // Украина-диплом. Электронный ресурс: URL: <http://ukraine-diplom.com/60/16133-borotba-z-terrorizmom-na-suchasnomu-etapi.html> (дата обращения 20. 05. 2015).
12. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом //о-pravovedenii.ru – юридический портал Электронный ресурс: URL: [http://opravovedenii.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=361](http://opravovedenii.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=361):

[mizhnarodno-pravovi-osnovi-borotbi-z-terorizmom&catid=47&Itemid=7](#) (дата обращения 20. 05. 2015).