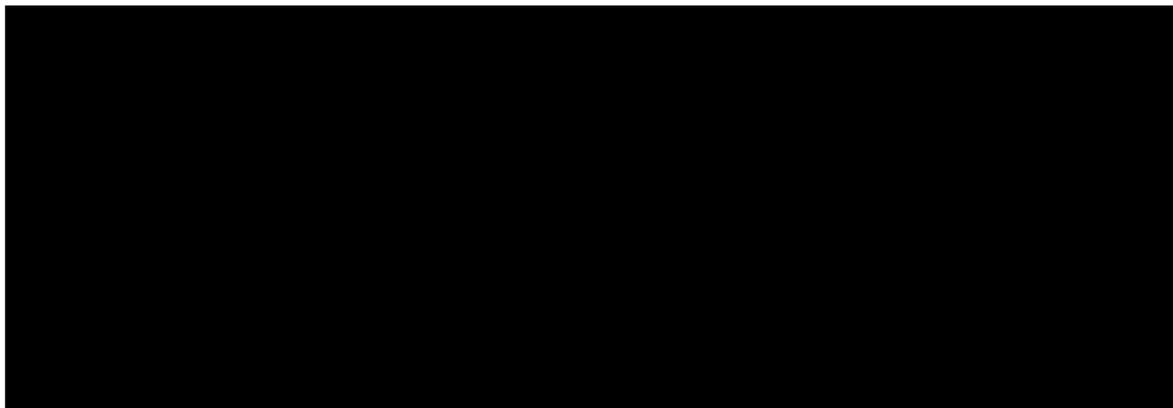


ФИНАНСЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ОСОБЕННОСТИ ИХ ОРГАНИЗАЦИИ



Европейский союз уникален - это не федерация, как США, поскольку ее члены остаются независимыми суверенными государствами. Страны-участницы Европейского союза (ЕС) связывают некоторые свои суверенные права, чтобы быть более сильными и влиятельными, то-есть принимают совместные решения, которые несут всем участникам экономическую и политическую выгоду.

Актуальность выбранной темы объясняется тем, что в современном мире происходят глобальные изменения в мировой экономике, что влечёт за собой создание новых сотрудничеств, организаций и союзов, а также приводит к расширению и преобразению уже имеющихся союзов, в том числе Европейского союза.

Целью данной работы является раскрытие процесса формирования и регулирования финансов ЕС, а также на основе анализа официальных статистических данных выяснить перспективы развития финансового состояния Европейского союза.

Общая бюджетная политика ЕС является основой ее политической дееспособности. Кроме того она определяет финансовые возможности для действий Союза в предусмотренных пределах. Основным направлением бюджетной политики считается создание и окончательное определение общего бюджета Союза, его институтов и органов. С помощью единого бюджета происходит перераспределение части национального дохода ЕС, что позволяет

управлять денежными ресурсами и влиять на темпы и уровень экономического развития. За счет этого происходит реализация единой экономической и финансовой политики в рамках ЕС. [1]

Согласно статье 269 Договора, учреждающий Европейское Сообщество «Без ущерба для других доходов, бюджет полностью финансируется из собственных ресурсов.». [2, ст. 269]

Система собственных ресурсов предусматривает, что ресурсы ЕС будут формироваться за счёт следующих источников: сельскохозяйственные сборы, таможенные пошлины, налог на добавленную стоимость, собственные ресурсы Валового национального дохода (ресурс ВВП). Что касается расходов ЕС, то основная часть бюджета предусмотрена для поддержки европейских предприятий, вклада в строительство и улучшение дорог, железных дорог и аэропортов, поддержания чистоты окружающей среды и безопасности на внешних границах ЕС, проведения международных исследований, культурных обменов, гуманитарной помощи во всем мире и т.д. [3, с. 84]

Бюджет ЕС основан на трех правовых колоннах, а именно: Европейские договоры; совокупность юридических норм, создаваемых Советом и межведомственные соглашения. Межведомственные соглашения являются особенностью бюджетного права, чего нет в других правовых областях ЕС. Контроль финансов ЕС осуществляется Счётной палатой, основной задачей которой является рассмотрение и анализ как доходной, так и расходной части бюджета ЕС. Результаты её работы используются Европейской комиссией, Европейским парламентом, Советом и государствами-членами для мониторинга и, при необходимости, улучшения управления бюджетом ЕС. [4, с. 146]

Рассматривая финансовую систему Европейского союза нельзя упустить такой элемент как многолетние финансовые рамки ЕС, которые являются особенностью в процессе организации и распределении ресурсов ЕС, как следствие играют важную роль в финансовых отношениях стран ЕС и в мире в целом.

Многолетние финансовые рамки обеспечивают пределы расходов для годового общего бюджета Европейского союза. В этом проекте учитывается период действия не менее пяти лет и предусматривается, какое количество средств ЕС разрешено использовать каждый год и в каких направлениях деятельности. Финансовые эксперты и комиссии анализируют и определяют какие суммы следует тратить на приоритеты политики в бюджетном цикле. Проведём анализ показателей пределов финансовых рамок для обязательств и платежей по сравнению с 2000, 2010 и 2020 годами. Здесь была выбрана более старая, но более значимая бюджетная структура. (табл. 1) [5, с. 14]

Таблица 1

Многолетние финансовые рамки ЕС в сравнении 2000, 2010 и 2020 гг.*

	2000 (ЕС-15)		2010 (ЕС-27)		2020 (ЕС-28)	
	Млрд. евро	%	Млрд. евро	%	Млрд. евро	%
Сельское хозяйство	41,738	44,9	59,955	42,5	62,561	34,5
Структурная политика	32,6860	35,2	49,388	35,0	59,681	32,9
Внутренние области политики	6,049	6,5	15,860	11,3	35,297	19,4
Внешние области политики	7,823	8,4	7,893	5,6	12,692	7,0
Управленческие расходы	4,651	5,0	7,882	5,6	11,291	6,2
Итого средств	92,948	100	140,978	100	181,520	100

*Составлено автором на основе данных Европейской комиссии [5, с. 14].

Исходя из данных очевидно доминирование сельскохозяйственной и структурной политики, а также различия между внутренними и внешними политическими областями. Ограниченность данного сравнения заключается в том, что многочисленные программы расходов в отдельных разделах финансовой структуры были изменены в течении указанных финансовых рамок, как например, в случае сельскохозяйственных расходов - включены расходы на

охрану окружающей среды. Как грубая ориентация, данная классификация и сравнение в течение 20 лет все же имеют смысл, так как она показывает различия в финансировании за указанный период времени. Существует несколько небольших изменений в структуре расходов. Расходы в сельскохозяйственном секторе несколько снизились, а доля расходов на структурную политику также несколько сократилась, но она по-прежнему составляет основную часть расходов. Внутренняя политика (научно-техническая, внутренняя и судебная политика) набирает вес, но имеет небольшую долю от общего бюджета.

Для анализа поступлений в бюджет ЕС рассмотрим предлагаемую разработку структуры финансирования Европейского союза в сравнении 2012 и 2020 годы. (табл. 2)

Таблица 2

Структура финансирования ЕС-доходов*

	2012, в %	2020, в %
Традиционные собственные ресурсы	14,7	18,9
Существующие национальные взносы		
Доход от НДС	11,1	-
Доход от ВНД	74,2	40,3
Новые собственные средства		
Новые доходы от НДС	-	18,1
Налог на финансовые операции ЕС	-	22,7
Итого процентов	100,0	100,0
Общий доход в млрд. евро	131,1	162,7

*Составлено автором на основе данных Европейской комиссии [5, с. 15].

Последний год финансовой рамки 2020 показывает желаемый процент состава всех собственных ресурсов. Взносы государств-членов в основе Валового национального дохода и новых собственных средств (налог на финансовые операции и новые ресурсы НДС) составляет около 40% каждый, остальная доля чуть менее 20% будет приходиться на так называемые традиционные собственные ресурсы. [5, с. 15]

Для улучшения финансового положения ЕС, должны соблюдаться условия финансовых трансфертов, даже в тех случаях, когда обозначенная часть бюджета не была исчерпана для предназначенной программы или когда отдельные страны-участницы не принимали участие в желаемом охвате программ. Для того чтобы избежать задолженностей рекомендуется финансирование бюджета ЕС исключительно за счёт традиционных собственных ресурсов и средств ВНД. В рамках существующего институционального порядка ЕС неизбежно строгое ограничение расходов финансовых средств ЕС.

Список используемых источников:

1. Бюджет ЕС. // Публичное бюро ЕС, Люксембург. – 2015. – С. 25.
2. Договор, учреждающий Европейское Сообщество [Электронный ресурс] // Рим. – 1957. – Режим доступа ресурса: <http://eulaw.ru/content/2001>.
3. Бюджетная политика ЕС: бюджет Сообщества. // Федеральное министерство финансов, Берлин. – 2003. – С. 84.
4. Финансовое регулирование Европейского союза. // Европейская комиссия, управление по официальным публикациям европейских сообществ Люксембург. – 2009. - 473 с.
5. Многолетние финансовые рамки 2014-2020 и бюджет ЕС 2014 - обзор в цифрах. // Публичное бюро ЕС, Люксембург – 2013. - 24 с.